

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta i Gminy na lata 2012 – 2020.

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Joanna Marczevska

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 16 grudnia 2011 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy na lata 2012- 2020

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Ćmielów projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2020

Uzasadnienie

Przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2020 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2011 roku wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2012 zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta i Gminy Ćmielów sporządzona została do roku 2020. Termin ten został wyznaczony przez przedsięwzięcie pn „Zakup energii elektrycznej...” oraz „Zakup gazu ziemnego...”, a także przez spłatę zobowiązań, których zakończenie planowane jest w roku 2020, zgodnie z art. 227 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2020 zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych określa dla każdego roku budżetowego:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu Miasta i Gminy Ćmielów, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia, na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego.
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- przeznaczenie nadwyżki
- rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- oraz objaśnienia przyjętych wartości.

Zwraca się uwagę na rozbieżności pomiędzy latami na jakie ma obowiązywać Wieloletnia Prognoza Finansowa, gdyż w tytule uchwały wskazano lata 2011-2020, natomiast z treści projektu uchwały i załączników oraz objaśnień przyjętych wartości do WPF wynika, że WPF ma obejmować lata 2012-2020. Dlatego też w opinii w sprawie projektu uchwały w sprawie WPF Skład Orzekający

przyjął, że Wieloletnie Prognoza Finansowa obejmuje lata 2012-2020. Nadmienić ponadto należy, że z zapisów projektu uchwały w sprawie WPF nie wynika, czy Wieloletnia Prognoza Finansowa uchwalona na 2011 rok będzie uchylona.

W załączniku do uchwały w sprawie WPF określone zostały odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwa i cel, jednostka organizacyjna odpowiedzialna za realizację lub koordynująca wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zwraca się uwagę na rozbieżności występujące pomiędzy załącznikiem do projektu uchwały nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2012 roku” a załącznikiem do WPF „Wykaz przedsięwzięć” odnośnie określenia kwoty wydatków w 2012 roku dla przedsięwzięcia pn „Dostawa energii elektrycznej wraz z eksploatacją sieci”, oraz wskazania lat realizacji dla przedsięwzięcia „Rozbudowa drogi wojewódzkiej...”. W wykazie przedsięwzięć ujęto przedsięwzięcia pn „Rewitalizacja Miasta i Gminy Ćmielów”, natomiast z założeń przyjętych wynika, że zakończenie nastąpi w 2011 roku, stąd też nie powinno być ujęte w w/w wykazie.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia.

Kwota długu Miasta i Gminy określona w WPF obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się je zaciągnąć. W roku 2020 wykazana na koniec poprzedniego roku budżetowego kwota długu zaplanowana została do spłaty. Na koniec 2020 roku Miasto i Gmina Ćmielów nie posiada długu publicznego.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2012 -2013 spełniają wymogi art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Podane informacyjnie wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu – nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych wykazanych w WPF stwierdził, że nie zostały wykazane w kolumnie 21.21 WPF dane odsetek i dyskonta. Brak wypełnienia kolumny odsetek i dyskonta wpłynęło na błędne określenie wskaźników i relacji, jednakże nie spowodowało to przekroczenia wskaźników i relacji określonych w ustawie o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Ćmielów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła