

Do wszystkich Wykonawców post. znak: I.271.10.2018

Dot.: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego znak: I.271.10.2018 w trybie przetargu nieograniczonego pn.: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta i gminy Ćmielów” (Ogłoszenie nr 633213-N-2018 z dnia 2018-10-08r.

Wyjaśnienie treści SIWZ

Gmina Ćmielów działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017r., poz. 1579 ze zm.) informuje, że w dniu 12.10.2018r. wpłynęły do zamawiającego następujące pytania:

Pytanie 1:

Czy Zamawiający wymaga od Wykonawcy kompleksowej obsługi w zakresie prowadzenia PSZOK, czy jedynie odbioru i transportu zbieranych na PSZOK odpadów komunalnych do odpowiedniej instalacji? W SIWZ i OPZ nie jest jednoznacznie wskazana strona, która odpowiada za teren PSZOK oraz za przyjmowanie dostarczanych do punktu odpadów komunalnych. Zapytanie ma swoje uzasadnienie w związku z nadzwyczajną zmianą okoliczności o podłożu legislacyjnym.

W Dzienniku Ustaw z dnia 20 lipca 2018r. pod poz. 1592 została opublikowana ustawa z dnia 20 lipca 2018r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, która w sposób istotny zwiększa obciążenia finansowe i nakłada nowe obowiązki na firmy odbierające odpady komunalne, które jednocześnie w ramach udzielanego im zamówienia prowadzą Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK).

1. Dla zaostrzenia nadzoru nad działalnością w zakresie gospodarowania odpadami, wprowadzono obowiązek prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów (jakim jest m. in. PSZOK). Powyższe oznacza, że Wykonawca prowadzący od 1 stycznia 2019r. usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych będzie musiał ponieść dodatkowe nakłady finansowe (wliczone do oferty), które powinny zostać uwzględnione w budżecie Zamawiającego, przeznaczonym na finansowanie zadania w kolejnych latach.

Do konsultacji trafił właśnie projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów. Rozporządzenie określa wymagania dla prowadzenia systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, wymagania dla urządzeń monitorujących a także wymogi przechowywania i udostępniania zapisanego obrazu oraz kopii zapasowych. Monitoring ma obejmować nie tylko całą powierzchnię magazynu lub składowiska, ale też drogi dojazdowe oraz pas otaczający magazyn, którego szerokość określono na co najmniej 15m. Określono również parametry kamer (muszą być dostosowane do pracy dziennej i nocnej) oraz nośników, na których dane będą przechowywane, a także kopii zapasowej wykonywanej w przypadku pożaru, przekazywanej m.in. śledczym.

Jeśli wśród odpadów znajduje się paliwo alternatywne (w tym RDF i SRF) oraz odpady przygotowane bezpośrednio do produkcji takiego paliwa, papier, tektura, tekstylia, odpady wielkogabarytowe (z wyłączeniem złomu), tworzywa sztuczne lub wielomateriałowe, obraz z monitoringu będzie musiał być udostępniony na żywo pracownikowi wojewódzkiego inspektoratu ochrony środowiska, który sprawuje nadzór na magazynie lub składowiskiem. Według planów ministerstwa, przepisy mają wejść w życie po upływie 6 miesięcy od ogłoszenia ustawy, tj. 22 lutego 2019 r. Posiadacze odpadów będą musieli niezwłocznie się do nich dostosować.

2. Oprócz konieczności inwestowania w monitoring, Wykonawca, któremu w ramach przetargu zostanie powierzony do prowadzenia PSZOK zobowiązany będzie do ustanowienia zabezpieczenia roszczeń. Przedsiębiorca prowadzący PSZOK będzie musiał przeprowadzić „prognozę” ilości zebranych odpadów i wpłacić kaucję, która ma stanowić zabezpieczenie na pokrycie kosztów usunięcia odpadów oraz szkód w środowisku, na wypadek gdyby nie zostały one uiszczone przez posiadacza odpadów. Podstawą do ustalenia kwoty zabezpieczenia roszczeń (kaucji) będzie największa możliwa do magazynowania w instalacji masa odpadów oraz stawka zabezpieczenia roszczeń. Stawka ta zostanie określona w rozporządzeniu Ministra Środowiska (najniższa stawka to 100 zł za 1 tonę odpadów, a dla odpadów niebezpiecznych będzie to kwota przekraczająca 1000 zł za 1 tonę odpadów). Zabezpieczenie roszczeń wnoszone będzie w formie depozytu, gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej lub polisy ubezpieczeniowej.

3. Ponadto, firmy ubiegając się o pozwolenie na prowadzenie działalności związanej ze zbieraniem odpadów, będą musiały wykazać, że są właścicielami gruntu, ich użytkownikami wieczystymi bądź mają potwierdzoną notarialnie umowę dzierżawy. Ustawa wprowadza również solidarną odpowiedzialność dzierżawcy oraz dzierżawiącego grunt pod instalacje odpadowe (w tym PSZOK).

4. Dodatkowe koszty wiązać się także z rozszerzeniem nadzoru straży pożarnej w zakresie uzyskiwania informacji o istniejących miejscach magazynowania i składowania odpadów, poprzez

wyposażenie komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej w analogiczne narzędzia, jakimi obecnie dysponuje wojewódzki inspektor ochrony środowiska przed wydaniem decyzji na zbieranie czy przetwarzanie odpadów. Zgodnie z uchwalonymi regulacjami, zezwolenia na zbieranie, przetwarzanie odpadów lub na wytwarzanie odpadów są wydawane po przeprowadzeniu przez komendanta Państwowej Straży Pożarnej kontroli instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc składowania odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej oraz w zakresie zgodności z warunkami ochrony przeciwpożarowej. Zaś do wniosku o zezwolenie na zbieranie odpadów oraz wniosku o zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zgodnie z nowymi uregulowaniami, należy dołączyć operat przeciwpożarowy uzgodniony z właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej.

Mając powyższe na uwadze, wnosimy o uwzględnienie przejęcia przez Gminę obowiązku prowadzenia PSZOK (z zachowaniem usługi odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów z PSZOK przez Wykonawcę), a tym samym zwolnienia z tego obowiązku Wykonawcy.

W przypadku, gdy Gmina samodzielnie (np. poprzez istniejący zakład gospodarki komunalnej, wydzielony referat) prowadzi PSZOK, jest zwolniona mocą art. 45 ust.1 pkt 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach z obowiązku uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów w ramach PSZOK. Zwolnienie z obowiązku uzyskania ze zezwolenia na zbieranie odpadów w ramach PSZOK, prowadzonego przez Gminę, niesie za sobą dodatkowe preferencje wynikające z ustawy z dnia 20 lipca 2018r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.

Gmina prowadząc PSZOK jest zwolniona z obowiązku prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania odpadów (art. 25 ust. 6a ustawy o odpadach). Ponadto Gmina prowadząc PSZOK, jest zwolniona z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń z tytułu ryzyka, wiążącego się z magazynowaniem odpadów (art. 48a ust. 1 ustawy o odpadach).

Odpowiedź:

Zgodnie z treścią rozdziału II pkt. 12 OPZ - załącznika nr 1 do SIWZ Wykonawca zobowiązany jest między innymi do wyposażenia i prowadzenia punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Pytanie 2:

Czy Zamawiający potwierdza, że dopuszcza łączne zbieranie w jednym pojemniku/worku odpadów: papieru i tektury, tworzyw sztucznych, opakowań wielomateriałowych, metali oraz szkła w jednym pojemniku/worku, zgodnie z zapisem w Tabeli nr 5 OPZ?

Czy zdaniem Zamawiającego zapis w rzeczonej Tabeli nr 5 pozostaje w zgodzie z treścią Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. 2017 poz. 19)?

Odpowiedź:

Tabela nr 5 w rozdz. II pkt. 8 OPZ (Opisu Przedmiotu Zamówienia) dotyczy częstotliwości odbierania odpadów komunalnych bezpośrednio od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy z ternu Miasta i Gminy Ćmielów, a nie sposobu gromadzenia odpadów przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Ćmielów.

Zgodnie z postanowieniami art. 5 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (T.J. Dz. U. z 2017, poz. 1289), właściciel nieruchomości zapewnia utrzymanie porządku i czystości poprzez zbieranie powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie utrzymania czystości i porządku w na terenie gminy Ćmielów oraz przepisach wydanych na podstawie art. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku.

Proszę o uwzględnienie powyższych wyjaśnień w przygotowywanej ofercie.

BURMISTRZ

mgr inż. Jan Kuśmier